

**UCHWAŁA NR LXI/470/23
RADY POWIATU WE WŁOCŁAWKU**

z dnia 19 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się co następuje:

§ 1. Petycja z dnia 27 września 2023 r. w sprawie ustanowienia strefy ciszy na jeziorze Szczytnowskim ze szczególnym uwzględnieniem wprowadzenia zakazu użytkowania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi (z wyłączeniem jednostek policji, straży, służb medycznych, administracyjnych zbiornika i kontrolnych) uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu we Włocławku do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie załatwienia petycji wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 19 grudnia 2023 r.

Przewodniczący Rady
Zygmunt Stanisław Wierzowiecki

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2023 roku wpłynęła do Kancelarii Starostwa Powiatowego we Włocławku petycja w sprawie ustanowienia strefy ciszy na jeziorze Szczytnowskim, ze szczególnym uwzględnieniem wprowadzenia zakazu użytkowania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi (z wyłączeniem jednostek pływających policji, straży, służb medycznych, administracyjnych zbiornika i kontrolnych).

Wnioskodawca stwierdził, że użytkowanie jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi stanowi bezpośrednie zagrożenie dla terenu, na którym wypoczywają ludzie z całej Polski. Jednostki pływające generują hałas, drgania, spaliny oraz wycieki paliw materiałów eksploatacyjnych. Petycja została przekazana w/g właściwości na Komisję Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedstawienie Radzie Powiatu stanowiska.

W dniu 24 października 2023 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja ustaliła, że w tej samej sprawie była już rozpatrzona petycja, tj. właściciele działek rekreacyjnych zlokalizowanych nad Jeziorem Ługowiska, którzy złożyli petycję w dniu 18 czerwca 2021 r., dotyczącą wprowadzenia na tym jeziorze "strefy ciszy". Rada Powiatu we Włocławku w dniu 30 września 2021 r. podjęła uchwałę nr XXXII/271/21, w sprawie rozpatrzenia petycji posiadaczy działek rekreacyjnych zlokalizowanych nad jeziorem Ługowiska dotyczącej wprowadzenia "strefy ciszy" na akwenie. Rada Powiatu uznała petycję posiadaczy działek rekreacyjnych zlokalizowanych nad jeziorem Ługowiska za zasadną nie przesadzając jednak o zasadności podjęcia uchwały o ograniczeniu lub zakazie używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, na podstawie art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska do czasu przeprowadzenia przez odpowiednie służby i organy niezbędnych badań i konsultacji dotyczących warunków akustycznych nad w/w zbiornikiem wodnym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że w przedmiocie niniejszej petycji było prowadzone postępowanie w sprawie ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego dla Jeziora Szczytnowskiego (Jezioro Ługowiska). W ramach tej procedury przeprowadzono postępowanie o udzielenie zamówienia na zadanie pn. Wykonanie pomiarów hałasu w porze dnia i nocy, pomiędzy godzinami 05:00 a 23:00, w dwóch punktach pomiarowych. Założenie było takie, aby badanie przeprowadzone zostało w miesiącach letnich tj. okres od końca czerwca do pierwszej połowy września, czyli w czasie największej bytności osób w strefie wokół jeziora. W miesiącach marzec - kwiecień 2022 r. poczyniono rozeznanie w zakresie firm akredytowanych do przeprowadzenia w/w badań. Pierwsze postępowanie w miesiącu czerwcu, nie doprowadziło do wyboru tego wykonawcy. W drugim postępowaniu zaproszenie do złożenia oferty zostało poszerzone o dodatkowo wyszukane firmy skierowane do następnych wykonawców. W dniu 1 sierpnia 2022 r. został wybrany Wykonawca.

W dniu 3 sierpnia 2022 r. została podpisana umowa na wykonanie pomiarów hałasu emitowanego do środowiska. Umowa przewidywała wykonanie pomiarów hałasu emitowanego do środowiska w porze dnia i nocy, w dwóch punktach pomiarowych (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 września 2021 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji) usytuowanych na terenach sąsiadujących z Jeziorem Ługowiska w okresie sierpień - wrzesień (dwa weekendy w miesiącu).

W dniu 26 sierpnia 2022 r. wpłynęło do Kancelarii Starostwa Powiatowego we Włocławku pismo zawierające prośbę o interwencję i ustanowienie strefy ciszy na Jeziorze Ługowiska, które zostało zakwalifikowane jako petycja, o czym stanowi przepis art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Wnioskodawca stwierdził, że nad Jeziorem Ługowiska jest hałas, którego źródłem są silniki spalinowe skuterów wodnych i łodzi motorowych, co uniemożliwia spokojny odpoczynek i wędkowanie. Petycja ta, złożona przez wnioskodawcę w dniu 23 sierpnia 2022 r., mimo, że jest od innego podmiotu, ale jest tożsama z rozpatrzoną już petycją przez Radę Powiatu we Włocławku w dniu 30 września 2021 roku. Stosownie do przepisów art. 12 ustawy o petycjach stwierdzić należało, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji (Rada Powiatu) może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia decyzji. W takim przypadku, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji. Stwierdzić należy, że nie pojawiły się nowe fakty, które dotyczyły w/w petycji. Miarą przesłanki nowości faktów i dowodów jest ich odmienność od stanu z chwili rozpatrzenia poprzedniej petycji. Sprawa poruszana przez wnioskodawcę w petycji była już przedmiotem merytorycznej oceny przez Radę Powiatu we Włocławku. W związku z tym, Rada Powiatu we Włocławku w dniu 28 września 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVI/372/22 w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia ponownej petycji dotyczącej "strefy ciszy" na Jeziorze Ługowiska.

W dniu 12 października 2022 r. do Starostwa Powiatowego we Włocławku wpłynęły sprawozdania z badań wraz z protokołem przekazania dokumentacji. Pomiary i obliczenia hałasu emitowanego do środowiska przeprowadzono zgodnie z wymaganiami "Metodyki referencyjnej wykonania okresowych pomiarów hałasu w środowisku, pochodzącego z instalacji lub urządzeń, z wyjątkiem hałasu impulsowego" Załącznik nr 7 do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. Nr 1710) z wył. pkt. F.

Metoda referencyjna służy do wyznaczania wartości poziomu hałasu pochodzącego z instalacji lub urządzeń znajdujących się na terenie jednego zakładu, wyrażonego wskaźnikami LAeq D i LAeq N, określonymi w art. 112a pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska mającymi zastosowanie do ustalania i kontroli warunków korzystania ze środowiska w odniesieniu do jednej doby. Badania przeprowadzono z dwóch wytyczonych punktów pomiarowych, znajdujących się odpowiednio: P-1 zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna na terenie rekreacyjno - wypoczynkowym, ok. 15 m odległości pierwszej linii zabudowy od granicy linii brzegowej jeziora, P-2 zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna na terenie rekreacyjno - wypoczynkowym, ok. 10 m odległości pierwszej zabudowy od granicy linii

brzegowej jeziora. Lokalizacja punktów pomiarowych jest zależna od charakterystyk i usytuowania źródeł hałasu oraz własności pochłaniających i odbijających terenu oraz zagospodarowania terenu. Punkty pomiarowe lokalizuje się na terenach objętych ochroną przed hałasem w ten sposób, aby przeprowadzone w nich pomiary pozwoliły na ustalenie miejsca o największym oddziaływaniu źródeł hałasu, których pomiary dotyczą. Pierwsze pomiary wykonano dnia 20 sierpnia 2022 r. dla pory dnia w godzinach 09:15 - 18:00 i dla pory nocy w godzinach 22:00 - 23:30, wyniki przedstawiają się następująco: W porze dnia dopuszczalny poziom hałasu P-1-55dB, P-2 to 55dB, nie przekroczone dopuszczalnych wartości hałasu. W porze nocnej dopuszczalny poziom hałasu P-1 - 45, P-2 - 45 nie stwierdzono źródła hałasu.

W dniu 27 sierpnia 2022 r. dla pory dnia w godzinach 08:30 - 17:00 wyniki przedstawiają się następująco: P-1- 55dB , P-2 - 55dB, nie przekroczone dopuszczalnych wartości hałasu. Dla pory nocy w godzinach 22:00 - 23:20, P-1 45 , P-2 45 nie stwierdzono źródła hałasu.

W dniu 4 września 2022 r. dla pory dnia w godzinach 09:00 - 17:30 dopuszczalny poziom hałasu P-1 - 55dB , P-2 to 55dB, nie przekroczone dopuszczalnych wartości hałasu. Dla pory nocy w godzinach 22:00 - 23:45, P-1 45 , P-2 45 nie stwierdzono źródła hałasu.

W dniu 10 września 2022 r. dla pory dnia w godzinach 08:00 - 16:30 wyniki przedstawiają się następująco: P-1- 55dB , P-2 - 55dB, nie przekroczone dopuszczalnych wartości hałasu. Dla pory nocy w godzinach 22:10 - 23:50, P-1 45 , P-2 45 nie stwierdzono źródła hałasu.

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. 2014, poz. 112) dopuszczalne poziomy hałasu określone wskaźnikami hałasu LAeq D i LAeq N dla terenów rekreacyjno - wypoczynkowych wynoszą odpowiednio: dla pory dnia 55 dB (wskaźnik LAeq D), dla pory nocy 45dB (wskaźnik LAeq N). Z przedstawionych pomiarów wynika, iż poziom hałasu nie został przekroczony. Najwyższa wartość w porze dnia, tj. 55 dB została osiągnięta w dniu 27 sierpnia 2022 r. dla punktu pomiarowego P-2. Podczas badań w porze nocnej stwierdzono brak źródeł hałasu, dlatego nie było możliwe określenie poziomu emisji hałasu do środowiska.

Dla wprowadzenia w/w ograniczenia, zakazu w pierwszej kolejności jest konieczne wykazanie, że na terenach rekreacyjno - wypoczynkowych wokół jeziora na skutek użytkowania jednostek pływających napędowych silnikami spalinowymi dochodzi do przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu. Takie ustalenie zostało przeprowadzone poprzez badanie pomiarów emisji hałasu do środowiska na terenach Jeziora Ługowskiego oraz na terenach przyległych w związku ze skargami właścicieli okolicznych działek rekreacyjno - wypoczynkowych. Pomiary nie wykazały przekroczeń, dopuszczalnych poziomów hałasu określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 roku w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

Podkreślić należy, że nie pojawiły się nowe fakty, które dotyczą w/w petycji. Miarą przesłanki nowości faktów i dowodów jest ich odmienność od stanu z chwili rozpatrzenia poprzedniej petycji. Wnioskodawca powołuje się na przepis z art. 116 ust. 1 ustawy Prawo ochrony Środowiska, że nie wynika w szczególności obowiązek przeprowadzenia, przed podjęciem uchwały, pomiarów akustycznych, w celu

ustalenia aktualnego stanu akustycznego terenów przeznaczonych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe. Z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. 2007 nr 120 poz. 826) wynika, że na cele rekreacyjno - wypoczynkowe zostały określone zróżnicowane dopuszczalne poziomy hałasu określone wskaźnikami LDWN, LN, LAeq D i LAeqN.

Z opracowanych wyników pomiarów oraz z przedstawionego sprawozdania z badań hałasu, które zostało przedstawione, nie ma przesłanek wprowadzenia zakazu użytkowania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na Jeziorze Szczytnowskim (Jezioro Ługowiska).

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona osobie wnoszącej petycję w formie pisemnej.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.