

Protokół nr 29/23
z posiedzenia Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku
Publicznego Rady Powiatu we Włocławku
z dnia 11 lipca 2023 roku

1) Otwarcie obrad

Pan Mariusz Bładoszewski – Przewodniczący Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego w dniu 11 lipca 2023 r. o godzinie 10:45 otworzył obrady Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego. Przewodniczący powitał radnych oraz Pana Piotra Krygiera – Sekretarza Powiatu, Pana Adama Rejmaka – Naczelnika Wydziału Zarządzania, Administracji i Bezpieczeństwa.

Lista zaproszonych osób stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

2) Stwierdzenie quorum

Przewodniczący Komisji stwierdził, że w obradach bierze udział 4 radnych, co wobec ustawowego składu komisji wynoszącego 5 radnych, stanowi wymagane quorum, a zatem obrady są prawomocne.

Lista obecności radnych stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

3) Przyjęcie porządku obrad

Przewodniczący Komisji powiedział, że członkowie komisji otrzymali porządek obrad składający się z 7 punktów w brzmieniu:

Porządek obrad:

- 1) Otwarcie obrad Komisji.
- 2) Stwierdzenie quorum.
- 3) Przyjęcie porządku obrad.
- 4) Przyjęcie protokołu nr 28/233 z posiedzenia Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego z dnia 28 czerwca 2023 r.
- 5) Analiza i wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały w sprawie zasad ustalania wysokości diet oraz ich wypłaty.
- 6) Sprawy różne.
- 7) Zamknięcie obrad Komisji.

Przewodniczący zapytał radnych, kto jest za przyjęciem porządku obrad i przeprowadził procedurę głosowania.

Wyniki głosowania:

Za – 4

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 0

Na podstawie przeprowadzonego głosowania Przewodniczący Komisji stwierdził, że komisja przyjęła porządek obrad.

Porządek obrad stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

4) Przyjęcie protokołu nr 28/23 z posiedzenia Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego z dnia 28 czerwca 2023 r.

Przewodniczący Komisji zapytał członków Komisji czy mają uwagi do protokołu sporządzonego z posiedzenia Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego z dnia 28 czerwca 2023 r.? Wobec braku uwag Przewodniczący Komisji zapytał członków Komisji, kto jest za przyjęciem protokołu nr 28/23 z posiedzenia Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego z dnia 28 czerwca 2023 roku i przeprowadził procedurę głosowania.

Wyniki głosowania:

Za – 4

Przeciw - 0

Wstrzymało się - 0

Na podstawie przeprowadzonego głosowania Przewodniczący Komisji stwierdził, że Komisja przyjęła protokół nr 28/23 z posiedzenia Komisji Administracji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego z dnia 28 czerwca 2023 r.

O godz. 10:48 na obrady komisji przybył radny Pan Jacek Jabłoński. Na sali obrad było 5 radnych.

5) Analiza i wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały w sprawie zasad ustalania wysokości diet oraz ich wypłaty.

Przewodniczący Komisji poprosił Sekretarza Powiatu o przedstawienie projektu uchwały.

Pan Piotr Krygier – Sekretarz Powiatu poinformował, że projekt uchwały, który został przedstawiony do prac komisji, jest inicjatywą Przewodniczącego Rady. Obecnie obowiązuje uchwała rady powiatu z 2015 r., na podstawie której określa się wysokość diet radnych. Uchwała przeszła procedurę oceny przez nadzór wojewody i jest nadal obowiązującą. Uchwała ta ma charakter uniwersalny i jest sporządzona w taki sposób, aby za każdym razem nie było konieczności jej zmiany, mimo że prawo w tym zakresie zmieniał się. W ostatnim czasie pojawiły się takie stanowiska, że tego typu uchwały są aktami prawa miejscowego i w związku z tym podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa kujawsko – pomorskiego. Z tej też przyczyny prokuratorzy zaczęli zaskarżać uchwały, które nie były publikowane, uznając tym samym, że są podjęte niezgodnie z prawem. Stanowisko to niekoniecznie jest podzielane przez nadzór wojewody. Sekretarz i naczelnik byli na spotkaniach organizowanych przez Rządowe Centrum Legislacyjne, gdzie uczestniczyli przedstawiciele wojewody, którzy z pewnym sceptycyzmem oceniali te działania. Sądy administracyjne rozstrzygną czy rzeczywiście tego rodzaju uchwały o dietach radnych są prawem miejscowym, czy też nie. Są podjęte działania przez organ, jakim jest prokurator. Prokuratura sprawuje nadzór nad administracją publiczną i podejmuje zwykłe działania, w tym zaskarżanie uchwał. Nie jest to pojedynczy przypadek. Aby nie doprowadzić do sytuacji, w której potencjalnie uchwała, która jest obowiązująca, zostanie uchylona, a nie będzie rozstrzygnięć rady w tym zakresie, należy wywołać stosowaną uchwałę. Proponowane jest rozwiązanie, że rada powiatu podejmie uchwałę w tej kwestii, która zostanie już opublikowana w dzienniku urzędowym województwa kujawsko-pomorskiego. W ten sposób, ten potencjalną nieprawidłowość, wyeliminuje się. Jeżeli chodzi o wysokość proponowanych diet, to pozostaje ona na niezmiennym poziomie. Z uchwały tej została wyeliminowana inna nieprawidłowość, tj. usprawiedliwiania nieobecności. Zgodnie z wieloma rozstrzygnięciami, stanowiskami organów nadzoru, sądów administracyjnych, przewodniczący rady powiatu nie ma prawa i kompetencji oceniać, i usprawiedliwiać nieobecności. W związku z tym każda nieobecność radnego na posiedzeniach organów, tj.: radzie powiatu, komisjach, zarządzie powiatu, będzie traktowana jako nieobecność

skutkująca obniżeniem diety o 5%. Nie ma możliwości uregulowania tej kwestii w inny sposób. Jest to opinia obsługi prawnej, jak i sekretarza. W przeciwnym razie byłoby postępowanie nadzorcze. Jeżeli chodzi o wysokość diet, to pozostaje na tym samym poziomie.

Przewodniczący Komisji w związku z brakiem głosów w dyskusji, zapytał radnych, kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały i przeprowadził procedurę głosowania.

Wyniki głosowania:

Za – 5

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 0

Na podstawie przeprowadzonego głosowania Przewodniczący Komisji stwierdził, że komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zasad ustalania wysokości diet oraz ich wypłaty.

Projekt uchwały w sprawie zasad ustalania wysokości diet oraz ich wypłaty stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

6) Sprawy różne.

Przewodniczący Komisji zapytał radnych czy w tym punkcie porządku obrad chcieliby zabrać głos?

7) Zamknięcie obrad Komisji.

Przewodniczący Komisji w związku ze zrealizowaniem porządku obrad w dniu 11 lipca 2023 r. o godzinie 10:55 zamknął obrady komisji.

*Przewodniczący Komisji
Administracji, Bezpieczeństwa
i Porządku Publicznego*

Mariusz Bładoszewski

Ze Starostwa Powiatowego protokołowała:
Katarzyna Dąbrowska-Czerwińska